



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1665 /DPSS
DATA 14072011

Biroul permanent al Senatului
Bp 266 / 27.07.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind susținerea financiară a unor măsuri prevăzute în programele de gestionare a calității aerului*”, inițiată de doamna deputat Lucia Ana Varga și domnii deputați Cristian Buican, Relu Fenechiu și Cornel Pieptea – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 266/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea condițiilor privind finanțarea din Fondul pentru Mediu a programelor de gestionare a calității aerului și a programelor integrate de gestionare a calității aerului.

II. Observații

1. Domeniul calității aerului este reglementat la nivelul Uniunii Europene prin *Directiva nr. 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa*.

La nivel național, a fost adoptată *Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător*, care va intra în vigoare în data de 28 iulie 2014, lege ce asigură transpunerea directivei menționate.

2. Activitatea Administrației Fondului pentru Mediu, precum și constituirea și gestionarea fondului, sunt reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 1 din ordonanța menționată, „*Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului*”. Destinația Fondului pentru Mediu este stabilită în art. 13 al ordonanței, în cuprinsul căruia, la alin. (1), sunt enumerate cele 22 de categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului pentru finanțarea cărora se utilizează Fondul pentru Mediu.

De asemenea, la art. 13 alin. (3) al aceluiași act normativ sunt prevăzute categoriile de beneficiari care primesc finanțare, în conținutul acestuia regăsindu-se inclusiv beneficiarii propuși în inițiativa legislativă.

Printre categoriile de proiecte și programe prevăzute la art. 13 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005*, sunt menționate și cele privind „*reducerea impactului asupra atmosferei, apei și solului, inclusiv monitorizarea calității aerului*” (lit. a)), „*reducerea nivelului de zgomot*” (lit. b)), „*Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*” (lit. r)), „*Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului*” (lit. v)), care cuprind investiții menite să crească calitatea aerului prin măsuri de prevenire și reducere a poluării în zonele urbane. Astfel, lucrările finanțate din Fondul pentru Mediu (categoriile de cheltuieli eligibile) includ „*investițiile de mediu*”, prevăzute la **art. 4 lit. a) - e)** din propunerea legislativă, acestea fiind deja în derulare, fie în stadiu de contractare a finanțării, fie în implementare.

Exemplificăm prin programele prevăzute la lit. r) și v), care sunt contractate și aflate în implementare la această dată.

3. De asemenea, *Hotărârea Guvernului nr. 543/2004 privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului, cu modificările și completările ulterioare*, invocată la **art. 1 alin. (1)** al propunerii legislative, prevede, la art. 6 alin. (2), că „*Măsurile de reducere a concentrațiilor poluanților în aerul înconjurător se aplică în funcție de gravitatea efectelor pe care le poate produce depășirea înregistrată asupra sănătății populației și mediului înconjurător și pot fi după caz:*

a) *de limitare a vitezei autovehiculelor pe o anumită zonă;*

b) *de deviere a traficului rutier și/sau de interzicere a circulației în acea zonă, pe o perioadă determinată”.*

Potrivit art. 6 alin. (1) lit. a) a aceluiași act normativ, „*În vederea elaborării și punerii în aplicare a planului de gestionare/planului integrat de gestionare, autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități:*

a) *colaborează cu inspectoratele județene de poliție și cu serviciile deconcentrate ale autorității publice centrale pentru transport în vederea aplicării măsurilor de reducere a concentrațiilor poluanților în aerul înconjurător, în cazul în care sursa care a generat episodul de poluare este reprezentată de o sursă mobilă”.*

Totodată, potrivit art. 5 lit. f) din *Hotărârea Guvernului nr. 543/2004*, autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului va „*dispune ca titularul activității care a generat episodul de poluare să ia măsuri urgente și eficiente de reducere a emisiilor de poluanți în aer, astfel încât concentrația în aerul înconjurător să fie rapid redusă la nivelul valorii limită, inclusiv prin reducerea activităților poluatoare și/sau prin oprirea temporară a acestora”.*

4. Referitor la considerentele elaborării propunerii legislative, enunțate în *Expunerea de motive*, respectiv „*posibilitatea autorităților locale să se implice în creșterea calității aerului în zonele pe care le administrează*”, prin legiferarea finanțării unor investiții de mediu „*în completarea programelor clasice prevăzute a fi finanțate din Fondul pentru Mediu*”, opinăm că inițiativa legislativă nu aduce nicio reglementare nouă, în condițiile în care există deja cadru legislativ necesar

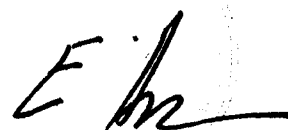
și suficient finanțării lucrărilor care fac obiectul propunerii legislative, inclusiv acelor categorii de beneficiari în sprijinul cărora a fost elaborată inițiativa legislativă.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului